

**ПРОТОКОЛ**  
**про результати консультацій Міністерства фінансів України із**  
**всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування**  
**щодо обговорення проекту Закону України**  
**«Про Державний бюджет України на 2018 рік»**  
**в частині місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин**

м. Київ,  
Міністерство фінансів України

29.08.2017

**ПРИСУТНІ:**

**від Міністерства фінансів** – Данилюк О.О., Марченко С.М., Кузькін Є.Ю., Макадарія С.М., Мачульна О.І., Маркович Г.Б., Гладун Є.А., Діденко С.О., Єрмоличев Р.В., Гарц І.В., Бондаренко А.В., Мельник Н.М., Галамага В.М.;

**від асоціацій** – *Асоціація міст України*: Слобожан О.В., Сидор В.Б., Душко А.О., Онищук І.І.; *Асоціація фінансистів*: Таукешева Т. Д., Джуган Н. В.; *Українська асоціація районних та обласних рад*: Казюк Я. М.; *Асоціація малих міст*: Козирев П.Г.; *Асоціація сільських та селищних рад*: Поєдинок М.С.; *Асоціація об'єднаних територіальних громад*: Рудюк Г.Л.;

**від місцевих фінансових органів** – директори (заступники директорів) департаментів фінансів обласних та Київської міської державних адміністрацій.

**ВИСТУПИЛИ:**

**Міністр фінансів Данилюк О.О.** – щодо ключових засад формування показників місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин на 2018 рік; стратегічних пріоритетів бюджетної політики на середньостроковий період, серед яких вагоме місце посідають продовження децентралізації, забезпечення самостійності місцевих бюджетів та зміцнення їх фінансової спроможності, підвищення соціальних стандартів, прозорості та ефективності управління бюджетними коштами на місцевому рівні.

**Заступник Міністра фінансів Марченко С. М.**, який наголосив на тому, що показники проекту бюджету на 2018 рік ґрунтуються на положеннях, визначених у проекті Основних напрямів бюджетної політики на 2018–2020 рр., та основних макропоказниках економічного і соціального розвитку України на 2018–2020 роки, схвалених постановою Кабінету Міністрів України від 31.05.2017 № 411.

Зазначив про новації при формуванні доходів та видатків місцевих бюджетів на наступний бюджетний період, які передбачають:

- підвищення розмірів державних соціальних стандартів (мінімальної заробітної плати, посадового окладу працівника І тарифного розряду ЄТС) та зростання розмірів прожиткового мінімуму;
- застосування підвищуючих коефіцієнтів для розрахунку потреби в коштах на оплату комунальних послуг та енергоносіїв;

- застосування нової формули для визначення обсягу освітньої субвенції, яка враховуватиме нормативну наповнюваність класів, навчальне навантаження та середню заробітну плату вчителя в умовах 2018 року;

- передача з 1 січня 2018 року видатків на оплату послуг з підготовки фахівців у вищих навчальних закладах I–II рівнів акредитації державної власності з обласних бюджетів;

- створення у складі спеціального фонду державного бюджету Державного дорожнього фонду, 35 відсотків коштів якого спрямовуватимуться на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах (у вигляді субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам).

Зупинився на питанні щодо визначення обсягу медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, обсяг якої буде залежати від перспектив реалізації реформи фінансування системи охорони здоров'я.

Крім того зазначив про подальшу підтримку з боку держави, спрямовану на фінансування інвестиційних програм та проектів регіонального розвитку, у тому числі для об'єднаних територіальних громад.

**Заступник Міністра охорони здоров'я Ковтонюк П. А.** – поінформував про основні завдання реформи фінансування охорони здоров'я, яка передбачає:

- нову модель фінансування первинної медичної допомоги (видатки здійснюватимуться з державного бюджету, при цьому оплата первинної медичної допомоги відбуватиметься за єдиним національним тарифом – фіксованою сумою на кожного громадянина на рік (капітаційною ставкою) в розмірі 370 гривень);

- реалізацію декількох пілотних проектів, які стосуються реформування вторинної та спеціалізованої медичної допомоги, в тому числі у сфері оплати послуг за пологи, трансплантацію органів);

- продовження реалізації у 2018 році деяких загальнодержавних програм, які мали успіх у поточному році (доступні ліки, придбання ангиографічного обладнання).

**Заступник Міністра освіти і науки Хобзей П. К.** – представив нові підходи у формульних розрахунках для визначення обсягу освітньої субвенції, які полягають у наступному:

- розподіл освітньої субвенції ґрунтується на навчальних планах, заробітних платах педагогічного персоналу, розрахунковій наповнюваності класів;

- для шкіл у малих містах та сільській місцевості нормативна наповнюваність класів визначена використовуючи два фактори – відсоток сільського населення у адміністративно-територіальній одиниці та щільність учнів ЗНЗ на квадратний кілометр;

– інші складові формули: розрахунок обсягу коштів на заробітну плату для інших педагогічних працівників (директорів, вихователів в інтернатах); розрахунок збільшення заробітної плати педагогічних працівників у гірській місцевості; розрахунок заробітної плати асистентів вчителів у інклюзивних класах.

**Виконавчий директор Асоціації міст України Слобожан О. В.** – окреслив питання, які потребують:

⇒ врегулювання у 2017 році:

– збільшити обсяг субвенції на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати, вивезення побутового сміття та рідких нечистот;

– прискорити погашення заборгованості з різниці в тарифах на житлово-комунальні послуги;

– виділити субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам для погашення заборгованості, що утворилася внаслідок недотримання місцевими бюджетами коштів субвенції на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян;

– вирішити питання передачі майна професійно-технічних навчальних закладів у комунальну власність тих громад, з бюджетів яких повинні фінансуватися такі заклади відповідно до норм бюджетного законодавства;

– врегулювати питання погашення заборгованості місцевих бюджетів перед державним бюджетом за середньостроковими позиками;

– забезпечити спрямування коштів від акцизного податку з нафтопродуктів до бюджетів місцевого самоврядування;

– врегулювати питання проведення платежів за поточними видатками (виготовлення проектної та містобудівної документації), які здійснюються за рахунок субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад;

⇒ врегулювання при формуванні проекту бюджету на 2018 рік:

– збільшити обсяги освітньої та медичної субвенцій (на 13,3 млрд. грн. та 7,0 млрд. грн. відповідно);

– зберегти практику надання стабілізаційної дотації з державного бюджету місцевим бюджетам до завершення процесу об'єднання територіальних громад;

– збільшити обсяг субвенції на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів;

– збільшити обсяг коштів на державну підтримку об'єднаних територіальних громад;

– здійснювати фінансування професійно-технічної освіти за рахунок субвенції з державного бюджету;

- переглянути підходи до розрахунку та розподілу додаткової дотації на фінансування переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я;

- запровадити систему надання державної адресної грошової допомоги окремим категоріям громадян замість пільг з оплати проїзду у громадському транспорті;

- запровадити протягом 2018-2020 років пріоритетність спрямування коштів державного фонду регіонального розвитку на проекти розбудови дорожнього господарства;

- передбачити 3 млн. грн. для надання державної підтримки статутної діяльності всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування з метою забезпечення роботи Секретаріату української делегації в Конгресі місцевих та регіональних влад Ради Європи.

**Голова Асоціації малих міст Козирєв П. Г.** – порушив проблему недостатності коштів, які надходять до бюджетів міст районного значення з районних бюджетів у вигляді трансферту, для фінансування закладів соціально-культурної сфери, в першу чергу закладів дошкільної освіти та будинків культури. Наголосив на важливості здійснення моніторингу розміщення місцевими органами влади бюджетних коштів на депозитах з метою аналізу ефективності використання таких коштів та розробки заходів, спрямованих на усунення диспропорцій у фінансовій забезпеченості місцевих бюджетів.

**Заступник голови Асоціації об'єднаних територіальних громад Рудюк Г. Л., експерт з місцевих фінансів та бюджетів Секретаріату Української асоціації районних та обласних рад Казюк Я. М.** – порушили питання стосовно:

- необхідності прискорення процесу об'єднання територіальних громад;
- врахування у проекті бюджету на 2018 рік міжбюджетних трансфертів з державного бюджету для бюджетів тих територіальних громад, вибори у яких відбудуться 29 жовтня 2017 року;

- збільшення обсягу субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад та субвенції на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів;

- необхідності удосконалення механізму зарахування акцизного податку до бюджетів місцевого самоврядування;

- розробки та затвердження державних соціальних стандартів та нормативів;

- збереження норми Бюджетного кодексу України щодо визначення обсягу державного фонду регіонального розвитку в обсязі не менше 1 відсотка прогнозного обсягу доходів загального фонду державного бюджету;

- розширення доступу об'єднаних територіальних громад до використання коштів, які надходять у вигляді грантів та допомог Європейського Союзу з метою реалізації проектів та програм розвитку;

- передбачення у державному бюджеті коштів на компенсацію втрат доходів місцевих бюджетів внаслідок наданих державою податкових та соціальних пільг;
- передбачення окремого коду економічної класифікації видатків та кредитування для відображення видатків на виготовлення проектної та містобудівної документації, які здійснюються за рахунок коштів субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад;
- забезпечення з боку ДФС можливості щодо надання інформації про платників податків у розрізі ОТГ, а не лише в цілому по району.

**СЛУХАЛИ:** представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування – Таукешеву Т.Д., Джуган Н.В., місцевих фінансових органів – Балкового Ю.І., Демківа О.І., Кравченко Н.М., Дудка В.В., Турського В.В., Пенюшкевича С.А., Гаращук С.П., Батраченко О.Г., які порушили питання, що потребують опрацювання при формуванні проекту бюджету на 2018 рік:

- забезпечити при передачі видаткових повноважень на місцевий рівень одночасну передачу фінансового ресурсу;
- врахувати при розрахунку базової та реверсної дотації платежі по ПДФО, які носять нерегулярний характер, за умови представлення підтверджуючої документації органів ДФС;
- визначити механізм погашення заборгованості місцевих бюджетів перед державним бюджетом за середньостроковими позиками;
- передбачити кошти на погашення заборгованості з різниці в тарифах на житлово-комунальні послуги;
- розглянути можливість заміни окремих загальнодержавних програм МОЗу (для лікування онкологічних хворих, інфекційних захворювань) цільовими трансфертами з державного бюджету місцевим бюджетам;
- при розрахунку міжбюджетних трансфертів враховувати тимчасово переміщених осіб з Донецької та Луганської областей;
- прискорити розподіл резерву коштів у складі медичної субвенції з огляду на невідкладність фінансування заходів, пов'язаних із наданням послуг внутрішньо переміщеним особам;
- опрацювати питання фінансування медичних училищ, видатки на які не можуть передбачатися в обласних бюджетах, оскільки такі заклади відповідно до законодавства виключено з переліку ВНЗ I-II рівнів акредитації;
- переглянути та оптимізувати перелік та форми запитів від центральних органів влади, відповідно до яких місцеві органи влади, у тому числі з питань фінансів, готують та надають інформацію щодо формування та виконання місцевих бюджетів;
- забезпечити своєчасність внесення змін до програмного забезпечення АІС «Місцеві бюджети» у разі прийняття відповідних нормативно-правових актів або змін до них, у тому числі з питань програмно-цільового бюджетування на місцевому рівні.

**ВИРІШИЛИ:**

1. Проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» в частині місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин взяти до відома.

2. Департаменту місцевих бюджетів (Кузькін Є. Ю.) спільно зі структурними підрозділами Мінфіну:

– опрацювати розрахунки та пропозиції всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування щодо ресурсного збалансування показників місцевих бюджетів;

– у проекті Державного бюджету України на 2018 рік врахувати бюджети об'єднаних територіальних громад, які утворилися відповідно до законодавства у 2017 році.

3. Департаменту видатків бюджету гуманітарної сфери (Єрмоличев Р. В.), Департаменту видатків бюджету соціальної сфери (Діденко С. О.), Департаменту фінансів промисловості (Міських Ю. В.) у межах компетенції опрацювати порушені питання і пропозиції та, у разі необхідності, направити їх на опрацювання відповідним галузевим міністерствам.

4. Департаменту інформаційних технологій та захисту інформації (Озеряний Д. М.) прискорити внесення змін до АІС «Місцеві бюджети» для забезпечення модернізації інформаційної системи, яка експлуатується обласними фінансовими органами та забезпечує інформаційну підтримку безперервності усіх стадій бюджетного процесу.

5. Державній казначейській службі України (Слюз Т. Я.) врегулювати питання проведення платежів за поточними видатками субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад.

**Заступник Міністра  
фінансів України**

**С. М. Марченко**

**Виконавчий директор  
Всеукраїнської асоціації органів  
місцевого самоврядування  
«Асоціація міст України»**

**О. В. Слобожан**